



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KONTROLLI I LARTË I SHTETIT
K R Y E T A R I

Adresa: Rruga "Abdi Toptani", nr. 1, Tiranë; Tel-Fax: 069 40 57089

Nr. ___prot.

Tiranë, më ___/___/2019

V E N D I M

Nr. 30, Datë 30/07/2019

PËR

EVADIMIN E MATERIALEVE TË AUDITIMIT TË PERFORMANCËS
"Efektiviteti i menaxhimit dhe administrimit të fondit pyjor dhe kullisor"

Në zbatim të planit vjetor, Kontrolli i Lartë i Shtetit, në kuadër të përmbushjes së funksionit të tij Kushtetues, zbatimit të Udhëzimeve dhe Standardeve Ndërkombëtare të Auditimit (INTOSAI, EUROSAI, etj.), sipas Programit të Auditimit nr. 1426/5; 1426/6; 1426/7; 1426/8, datë 12.03.2019 realizoi auditimin e performancës me temë "Efektiviteti i menaxhimit dhe administrimit të fondit pyjor dhe kullisor". Subjektet nën auditim ishin: Ministria e Turizmit dhe Mjedisit dhe institucionet në varësi të saj, Bashkia Tiranë, Bashkia Vlorë dhe Bashkia Shkodër. Kontrolli i Lartë i Shtetit, në këtë auditim synoi të paraqesë gjendjen aktuale të fondit pyjor në Shqipëri dhe efektivitetin e menaxhimit të tij nga institucionet përgjegjëse, si në nivel qendror të politikëbërjes, ashtu edhe në atë lokal të administruar nga bashkitë.

Gjatë kryerjes së këtij auditimi performance grupi ka analizuar shkallën e realizimit të objektivave të planifikuara, pra rezultatet e matura kundrejt synimeve dhe atje ku është e mundur edhe burimet e shpenzuara për të arritur këto objektiva. Kjo do të thotë se vend të rëndësishëm dhe kryesor në këtë auditim zë *efektiviteti*. Fakti që është analizuar raporti input – output i procesit të administrimit të fondit pyjor, bëri që objektiv i këtij auditimi të jetë *efiçenca*. Duke mbajtur në vëmendje aktivitetin mbi administrimin e fondit pyjor dhe monitorimin e zhvillimeve në të, për t'i shërbyer ruajtjes së cilësisë dhe ndëshkimit të shkelësve, grupi i auditimit përdori edhe *ekonomicitetin*.

Në këtë auditim performance, grupi i auditimit, pasi shqyrtoi të gjithë dokumentacionin e vënë në dispozicion nga subjektet e përfshira dhe kuadrin ligjor e rregullator të fushës, gjykoi si më të përshtatshme për arritjen e objektivave të auditimit *qasjen pragmatike*, pra një ndërthurje midis qasjes sasiore dhe asaj cilësore. Në funksion të kësaj qasjeje u përdorën kritere të paravendosura në program, ku përfshihen baza ligjore e rregullative si dhe praktika të mira ndërkombëtare. Grupi gjykoi se ky aplikim siguron një trajtim shterues të fokusit të auditimit.

Në përfundim të punës audituese në terren, iu dërgua projekt raporti i auditimit subjekteve të audituara: Ministrisë së Turizmit dhe Mjedisit dhe institucioneve në varësi të saj me anë të shkresës nr. 1426/9, datë 27.05.2019, Bashkisë Tiranë me anë të shkresës nr. 1426/10, datë 27.05.2019, Bashkisë Shkodër me anë të shkresës nr. 1426/11, datë 27.05.2019 dhe Bashkisë Vlorë me anë të shkresës nr. 1426/12, datë 27.05.2019.

Pas respektimit të afatit për observacione nga palët e interesit, subjektet e audituara, konkretisht: MTM nuk ka paraqitur komente mbi Projekt-raportin e auditimit. Bashkia Vlorë nëpërmjet email-it zyrtar, më datë 22.06.2019, ka shprehur vlerësimin e punës audituese dhe për rekomandimet e lëna mbi përmirësimin e administrimit të fondit pyjor. Bashkia Tiranë nëpërmjet shkresës nr. 1426/14 prot., datë 24.06.2019, shpreh vlerësimin rreth objektivitetit të gjetjeve dhe konkluzioneve si dhe ka paraqitur komente mbi disa nga konkluzionet dhe rekomandimet e adresuara ndaj tyre, të cilat janë reflektuar në raportin e auditimit. Bashkia Shkodër nëpërmjet shkresës nr.1426/15 prot., datë 26.06.2019, shpreh vlerësimin rreth këtij materiali dhe për rekomandimet e lëna mbi efektivitetin e menaxhimit dhe administrimit të fondit pyjor në këtë bashki.

Në përfundim, pasi u njoha me raportin përfundimtar të auditimit dhe projekt-vendimin e paraqitur nga grupi i auditimit të Departamentit të Auditimit të Performancës, shpjegimet e dhëna nga subjektet e audituara, mendimin për cilësinë e auditimit nga Drejtori i Drejtorisë së Standardeve dhe Sigurimit Cilësisë, vlerësimin mbi objektivitetin dhe cilësinë e auditimit nga Kryeaudituesi, Drejtori i Departamentit të Auditimit dhe Drejtoresha e Përgjithshme, në mbështetje të neneve 10, 13, 15, 25 dhe 30 të Ligjit nr. 154/2014, "Për organizimin dhe funksionimin e Kontrollit të Lartë të Shtetit":

KONKLUDOVA

Institucionet e përfshira në këtë auditim si MTM, ISHMPUT, Bashkia Tiranë, Shkodër dhe Vlorë, me veprimtarinë e tyre shërbejnë si mbështetje ligjore e organizative për mirëmbajtjen dhe mbarështimin e fondit pyjor në Shqipëri, njëherësh edhe financiare për të administruar këtë fond pyjor. Ndërthurja e aktivitetit të këtyre institucioneve kontribuon fillimisht në krijimin e mjedisit të nevojshëm për mbrojtjen e fondit pyjor, zhvillimin cilësor të tij në terma të volumit për sipërfaqe përkatëse pyjore dhe rritjen e shfrytëzimit cilësor të pyjeve në harmoni me kriteret teknike për të siguruar vazhdimësi të qëndrueshme dhe të ardhura rentabël (të tilla që të mbulojnë shpenzimet e prodhimit dhe të ofruar ekonomi pyjore me fitim).

Gjatë kryerjes së këtij auditimi, jemi përpjekur t'i japim përgjigje pyetjes kryesore:

“A është efektiv menaxhimi dhe administrimi i fondit pyjor nga MTM dhe Bashkitë për periudhën 01.01.2016 – 31.12.2018?” dhe në përfundim u arrit në këtë mesazh auditimi:

Kontrulli i Lartë i Shtetit konstaton se problemet me kuadrin strategjik, rregullator dhe burimet njerëzore të reduktuara kanë cenuar realizimin me efektivitet dhe eficiencë të detyrave të MTM në sektorin e pyjeve. Strategjia për zhvillimin e sektorit të pyjeve dhe kullotave në Shqipëri ka qenë tërësisht e pa përditësuar e rrjedhimisht jofunksionale, duke bërë që prej disa vitesh sektori i pyjeve të funksionojë pa objektiva dhe drejtime të qarta strategjike.

Numri i lartë i shkeljeve të konstatuara dhe niveli shumë i ulët i arkëtimit të sanksioneve administrative kanë cenuar zbatimin e moratoriumit për pyjet në Shqipëri. Mungesa e strukturave profesionale në bashkitë, bashkëkomunikimi dhe bashkëpunimi pasiv me ministrinë, mosshfrytëzimi i burimeve dhe të ardhurave që fondi pyjor gjeneron, duke e çuar atë në degradim, tregon qartë për mungesë efieciencie dhe efektiviteti të bashkive në administrimin e pyjeve si pasuri kombëtare. Për më tepër, mungesa e inventarizimit të pyjeve për një periudhë prej më shumë se tre dekadash, ka bërë që informacioni mbi fondin pyjor të jetë jo plotësisht i saktë dhe i pa përditësuar.

Nisur nga konkluzionet e mësipërme të veprimtarisë audituese, duke synuar përmirësimin e mëtejshëm të rezultateve:

V E N D O S A:

I. Të miratoj Raportin e Auditimit me temë **“Efektiviteti i menaxhimit dhe administrimit të fondit pyjor dhe kullosor”**, të ushtruar në Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit dhe institucionet në varësi të saj, Bashkinë Tiranë, Bashkinë Vlorë dhe Bashkinë Shkodër.

II. Të miratoj rekomandimet e përcaktuara dhe të kërkoj marrjen e masave për sa vijon:

Për Pyetjen: A ka programe strategjike të miratuara për menaxhimin e fondit pyjor?

Si konkluzion:

- Strategjia për zhvillimin e sektorit të pyjeve dhe kullotave në Shqipëri (miratuar në vitin 2004) është tërësisht e pa përditësuar e rrjedhimisht jofunksionale, duke bërë që prej disa vitesh sektori i pyjeve të funksionojë pa objektiva dhe drejtime të qarta strategjike.
- Dokumenti i ri strategjik për pyjet 2019 - 2030 rrezikon të kthehet në jofunksional me kalimin e kohës, në rast se do të mungojnë përditësimet dhe përmirësimet nga institucioni politikëbërës, duke mbajtur parasysh ndryshimet e shpeshta që ndodhin këtë sektor.
- Ministria e Turizmit dhe Mjedisit, në rolin e institucionit qendror me attribute teknike dhe menaxhuese dhe ISHMPUT, si kontrollues në terren i veprimtarisë së subjekteve, nuk zotërojnë termat e përditësuar të kontratave të rinegociuara me bashkitë, gjë e cila cenon procesin e hartimit të politikave dhe kontrollit.

- Në mungesë të një përkufizimi për termin “prerje përfundimtare” në ligjin për pyjet apo në VKM nr. 438, datë 08.06.2016, lihet hapësirë për keqinterpretimin e tij gjatë zbatimit të kësaj pike.
- Ndërhyrjet e paligjshme në pyje ngelen ende të shumta dhe shqetësuese, pavarësisht moratoriumit, duke qenë se jo të gjithë shkelësit kapen në flagrancë dhe se shumë prerje konstatohen pas fakti e ngelen pa autor.
- Abuzimet në pyje nuk vijnë vetëm nga persona individualë, por edhe nga kompani të organizuara sipas të gjitha dispozitave ligjore dhe me kapacitete të plota, të cilat mund të shkelin përcaktimet e kontratave që aktualisht kanë me Bashkitë.
- Niveli shumë i ulët i arkëtimeve të gjobave të vendosura në këtë sektor pengon zbatimin e Ligjit 5/2016, cenon efektivitetin e këtij moratoriumi për pyjet.

Për këtë rekomandoj:

1. Ministria e Turizmit dhe Mjedisit, në bashkëpunim me aktorët e tjerë të sektorit, të përditësojë rregullisht planin e veprimit të Dokumentit për Pyjet 2019-2030 dhe të propozojë amendime, në rast se ndryshimet e sektorit në të ardhmen e bëjnë atë të pazbatueshëm.

Në vazhdimësi

2. Ministria e Turizmit dhe Mjedisit dhe Inspektorati Shtetëror i Mjedisit, Pyjeve, Ujërave dhe Turizmit të kërkojnë nga bashkitë kopje zyrtare të kontratave të rinegociuara midis këtyre të fundit dhe subjekteve që shfrytëzojnë fondin pyjor në territorin përkatës, përfshirë anekset sipas termave të rinegociuar.

Menjëherë

3. Ministria e Turizmit dhe Mjedisit, pasi të rishikojë edhe një herë pikën 30, Kreu VII të VKM-së nr. 438, datë 08.06.2016, të propozojë pranë Këshillit të Ministrave amendimin e kësaj të fundit, në lidhje me sqarimin e termit “prerje përfundimtare” në VKM.

Brenda Shtatorit 2019

4. Inspektorati Shtetëror i Mjedisit, Pyjeve, Ujërave dhe Turizmit, në rast se konstaton se subjektet, të cilat kanë lidhur kontrata shfrytëzimi me bashkitë, kryejnë shkelje të përsëritura të termave kontraktore, të propozojë pranë bashkive prishjen e njëanshme të kontratave të lidhura me këto subjekte.

Në vazhdimësi

5. Inspektorati Shtetëror i Mjedisit, Pyjeve, Ujërave dhe Turizmit, në rast se konstaton se masat administrative të dhëna prej tij, të cilat janë kthyer në titull ekzekutiv, nuk po ekzekutohen nga përmbarimi duhet të dërgojë shkresa informuese pranë Ministrisë përgjegjëse për pyjet dhe Ministrisë së Drejtësisë.

Menjëherë dhe në vazhdimësi

Për Pyetjen: A ka MTM burime të mjaftueshme financiare dhe njerëzore për përmbarjen e përgjegjësisë institucionale?

Si konkluzion:

- Realizimi i detyrave që ligji për pyjet i ngarkon ministrisë bëhet shumë i vështirë me një staf kaq të reduktuar, duke rezultuar në neglizhimin e disa përgjegjësive apo kryerjen e tyre jo me cilësinë e duhur.
- Komunikimi dhe bashkëpunimi ndërmjet ministrisë dhe bashkive për sa i përket fondit pyjor lë shumë për të dëshiruar dhe vihet re një qasje shumë pasive e palëve në këtë drejtim.
- Transferimi i pronësisë nga Ministria në favor të njësive vendore është bërë pa një studim të mirëfilltë të mënyrës së organizimit, kapaciteteve institucionale dhe burimeve njerëzore të sektorit.
- Krijimi i një strukture “lidhëse” midis MTM dhe bashkive është i vonuar dhe një hallkë e tillë duhet të ishte parashikuar të funksiononte menjëherë pas transferimit të pronësisë. Kjo ka sjellë konfuzion dhe pasivitet në sektorin e pyjeve, veçanërisht që nga viti 2016.
- Mungesa e auditimeve nga DAB në Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit ka bërë që një proces madhor, siç është transferimi i pronësisë së fondit pyjor, të kalojë i pambikëqyrur.
- Referuar Programit Buxhetor Afatmesëm 2019-2021, rezulton se buxheti i programit të administrimit të pyjeve do të pësojë rritje gjatë vitit 2019 (në 47% të buxhetit vjetor të MTM) dhe më pas do të ulet ndjeshëm për vitet 2020-2021 (në rreth 20% të buxhetit vjetor të MTM). Kjo tregon se është marrë i mirëqenë fakti që strukturat e tjera të sektorit, si bashkitë apo AKP në të ardhmen, do të funksionojnë në mënyrë efektive, duke zvogëluar kompetencat e ministrisë.

Për këtë rekomandoj:

6. Ministria e Turizmit dhe Mjedisit të iniciojë procedura të rekrutimit të stafit, me qëllim sigurimin e burimeve njerëzore të mjaftueshme, pasi të ketë kryer një analizë specifike mbi nevojat e strukturës përgjegjëse për pyjet në realizimin e funksioneve dhe detyrave të ngarkuara nga ligji.

Brenda gjashtë-mujorit të parë 2020

7. Ministria e Turizmit dhe Mjedisit, në bashkëpunim me bashkitë, të mbajë komunikim periodik dhe bashkëveprim të vazhdueshëm me to, jo vetëm në kuadër të raportimeve kadastrale, por edhe duke organizuar seminare të përbashkëta ku të diskutohen problemet me fondin pyjor apo mënyra e zgjidhjes së tyre.

Menjëherë dhe në vazhdimësi

8. Drejtoria e Auditimit të Brendshëm në Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit të planifikojë zhvillimin e auditimeve periodike në strukturat e sektorit të pyjeve, duke pasur parasysh periudhën e tranzicionit që ky i fundit po kalon dhe ndryshimet që priten në kuadër të implementimit të Dokumentit të ri për pyjet.

Brenda Dhjetorit 2019 dhe në vazhdimësi

9. Njësia e auditimit të brendshëm të MTM të hartojë planet e auditimit duke vlerësuar riskun e subjekteve sipas produkteve që ato gjenerojnë, për të mos qenë përsëritës pasiv të vlerësimit të riskut mbi baza historiku të sistemeve.

Brenda 6 mujorit të parë të 2020

Për Pyetjen: A është kryer inventarizimi i fondit pyjor kombëtar?

Si konkluzion:

- Mungesa e inventarizimit të pyjeve për një periudhë prej më shumë se tre dekadash, ka bërë që informacioni mbi fondin pyjor të mos jetë plotësisht i saktë dhe të jetë tërësisht i pa përditësuar.
- Mungesa e hartimit të planeve të mbarështimit dhe inventarizimit çdo 10 vjet, siç parashikohet nga legjislacioni në fuqi, ka bërë që informacioni i kadastrës të mos jetë i saktë, veçanërisht në drejtim të mbivendosjeve, përcaktimit të saktë të kufijve administrativë dhe gjendjes reale të materialit drusor.
- Në mungesë të planeve të përditësuar të mbarështimit dhe inventarizimit, MTM miraton mundësinë vjetore të shfrytëzimit për secilën bashki, në bazë të studimeve të pjesshme dhe si rrjedhojë, cenohet zbatimi i nenit 26, pika 3 të Ligjit “Për pyjet dhe shërbimin pyjor” dhe i VKM-së nr. 438, datë 08.06.2016, të cilat parashikojnë se mundësia vjetore e trajtimit dhe shfrytëzimit të pyjeve përcaktohet në planet e mbarështimit.

Për këtë rekomandoj:

10. Ministria e Turizmit dhe Mjedisit të marrë të gjitha masat për përfundimin me sukses të procesit të inventarizimit të fondit pyjor, i cili do të garantojë informacion të saktë dhe të përditësuar mbi pyjet në Shqipëri.

Brenda Qershorit 2020 dhe në vazhdimësi

11. Ministria e Turizmit dhe Mjedisit, në bashkëpunim me bashkitë, të marrin të gjitha masat për hartimin e planeve të reja të mbarështimit për secilën ekonomi pyjore në vend.

Brenda Qershorit 2020 dhe në vazhdimësi

12. Ministria e Turizmit dhe Mjedisit të miratojë mundësinë vjetore të shfrytëzimit për secilën bashki, në funksion të përcaktimeve të përfshira në planet e reja të mbarështimit.

Pas zbatimit të rekomandimit të mësipërm

Për Pyetjen: A kanë Bashkitë plane strategjike dhe operacionale për administrimin e fondit pyjor në pronësi të tyre?

Si konkluzion:

- Mungesa e dokumenteve strategjike dhe planeve të detajuara operacionale tek Bashkia Tiranë, Bashkia Vlorë në funksion të menaxhimit të pasurisë kombëtare siç fondi pyjor është, demonstrojnë eficiencë të ulët institucionale për të përmbushur funksionet e deleguara nga aktet ligjore për administrimin cilësor dhe profesional në vazhdimësi të fondit pyjor në vend.

Për këtë rekomandoj:

13. Bashkia Tiranë, Bashkia Vlorë dhe Bashkia Shkodër, të ngrenë grupet e punës për hartimin e dokumentit strategjik për zhvillimin e pyjeve dhe kullotave, pjesë integrale e së cilit të jenë analiza e riskut dhe plan aktivitetet 1-vjeçare e 3-vjeçare, për monitorimin e ecurisë së realizimit të objektivave në këtë sektor.

Brenda 6-mujorit të dytë të vitit 2019

14. Bashkia Tiranë, Bashkia Vlorë dhe Bashkia Shkodër, të konsiderojë angazhimin e tyre në hartimin e programeve operacionale për zhvillimin e sektorit të administrimit të pyjeve dhe kullotave, në harmoni me studime dhe analiza të mirëfillta profesionale që synojnë përmirësim të situatës në terma të shtimit të sipërfaqes produktive të fondit pyjor, me qëllim projektimin e përmirësimit të gjendjes financiare të tyre.

Brenda 6-mujorit të dytë të vitit 2019 dhe në vazhdimësi

Për Pyetjen: A janë eficiente strukturat përgjegjëse për pyjet në Bashki?

Si konkluzion:

- Mos konsolidimi i strukturave sipas përcaktimeve ligjore në lidhje me administrimin e fondit pyjor, tregon qartë për mungesë efieciencie të bashkive në përmbushjen e detyrave funksionale dhe përgjegjësiive, si dhe realizimin e tyre me profesionalizëm. Mungesa e shprehjes zyrtare të nevojave për personel nga vetë struktura përgjegjëse për pyjet si dhe mos inicimi i procedurave të rekrutimit të stafit, dëshmon qartë për struktura të dobëta për të zhvilluar dhe përmirësuar këtë sektor.
- Mungesa e programeve të trajnimit për sektorin e pyjeve pranë bashkive, edhe pse është një strukturë e re e cila ndjen më tepër domosdoshmëri për edukime profesionale, përkeqëson efieciencën institucionale në kuadër të rritjes dhe fuqizimit të mëtejshëm të kapaciteteve të burimeve njerëzore.

Për këtë rekomandoj:

15. Bashkia Vlorë të marrë masa të menjëhershme për të plotësuar strukturat e administrimit të fondit pyjor dhe kullor në lidhje me numrin e personelit dhe arsimin përkatës sipas detyrimit ligjor në fuqi, në funksion të realizimit të detyrave institucionale dhe qeverisjes së drejtë të pyjeve.

Menjëherë pas marrjes së këtij raporti dhe në vazhdimësi

16. Bashkia Tiranë dhe Bashkia Shkodër të sigurojnë për sektorët përgjegjës të pyjeve personel me arsimin përkatës inxhiniero-teknik sipas specifikave ligjore të kësaj strukture organizative.

Menjëherë pas marrjes së këtij raporti dhe në vazhdimësi

17. Bashkia Tiranë, Bashkia Shkodër dhe Bashkia Vlorë, në bashkëpunim me MTM dhe institucionet e varësisë, të konsultojnë mungesat dhe nevojat për trajnime profesionale të punonjësve në sektorët përgjegjës për pyjet dhe të krijojnë

programet e detajuara mbi trajnimet me qëllim rritjen e performancës institucionale.

Brenda 6-mujorit të dytë të vitit 2019

Për Pyetjen: A janë përdorur me ekonomikitet burimet financiare për administrimin e fondit pyjor?

Si konkluzion:

- Pavarësisht akteve ligjore për transferimin në pronësi të bashkive të fondit pyjor dhe kullor, realisht bashkive iu transferuan shifra në letra, pa rakorduar fizikisht sipërfaqet takuese të secilës njësi ekonomie pyjore.
- Mos përdorimi nga bashkitë të fondit pyjor që zotërojnë sipas kornizave që legjislacioni për pyjet dhe shfrytëzimin e tyre lejon, me justifikimin e ruajtjes në vazhdimësi të kësaj pasurie, nuk është pretendim serioz për të bllokuar mundësinë e krijimit të të ardhurave që ky sektor ofron.

Për këtë rekomandoj:

18.MTM të marrë masa për të avancuar procesin e regjistrimit të fondit pyjor dhe kullor të transferuar tek bashkitë sipas inventarëve.

Menjëherë pas marrjes së këtij raporti

19.Bashkitë Shkodër dhe Vlorë, të ngrenë grupet e punës për të planifikuar mundësitë e dhënies për shfrytëzim me kontratë të fondit pyjor si dhe kryerjen e procedurave të ankandëve për shitjen e materialit drusor të krijuar.

Menjëherë pas marrjes së këtij raporti

20.Njësitë e auditimit të brendshëm të bashkive Tiranë, Vlorë dhe Shkodër, të programojnë për auditimet në vazhdimësi, sektorin përgjegjës të Administrimit të Fondit pyjor dhe kullor në bashkitë respektive.

Menjëherë pas marrjes së këtij raporti

Për Pyetjen: A ka vepruar me eficiencë dhe ekonomikitet ISHMPUT në kontrollin e zbatueshmërisë së ligjit mbi fondin pyjor?

Si konkluzion:

- Intensifikimi i inspektimeve nga ISHMPUT qendër me objekt shfrytëzimin e fondit pyjor nga subjektet e kontraktuara me afat 10-vjeçar, ka sjellë ndëshkimin e tyre sipas sanksioneve në fuqi, masa të cilat kanë rezultuar vetëm në frenim të përkohshëm të ushtrimit të aktivitetit të paligjshëm dhe në kundërshtim me termat e kontratave respektive, por ende të ulëta në aftësinë paguese të vlerës së gjobës, si shkak i hapësirave ligjore në favor të subjekteve për apeline të njëpasnjëshme të vendimit përfundimtar të inspektimit.
- Pavarësisht eficiencës së ISHMPUT në ushtrimin e kontrolleve me shtrirje në të gjithë territorin e vendit, numri i kufizuar i personelit inspektues dhe kapacitetet e pamjaftueshme logjistike për të realizuar inspektimet online në kohë reale dhe patrullimet e shpeshta përgjatë periudhave të shfrytëzimeve të materialit drusor e ul nivelin e arritjes së rezultateve institucionale.

Për këtë rekomandoj:

21. Inspektorati Shtetëror i Mjedisit, Pyjeve, Ujërave dhe Turizmit në bashkëpunim me Ministrinë e Turizmit dhe Mjedisit me qëllim rritjen e efikasitetit të kundërvajtjeve administrative, të marrin masa për përmirësimin e kuadrit rregullativ për përshkallëzimin e sanksioneve administrative kundrejt subjekteve që shkelin kriteret ligjore të përdorimit të fondit pyjor, në funksion të përmirësimit dhe rikuperimit sa më të shpejtë të dëmeve të shkaktuara nga keqshfrytëzimi i fondit pyjor.

Brenda 6-mujorit të dytë të vitit 2019

22. ISHMPUT të programojë intensifikim të inspektimeve në subjektet që kanë kontrata 10-vjeçare për ushtrim të aktivitetit ekonomik-financiar në fondin pyjor dhe bashkitë përkatëse të cilat i kanë në administrim, me qëllim për të evidentuar dhe parandaluar sa më shpejt rastet abuzive të evazionit fiskal, në transportin e lëndës drusore, në tregtinë e përpunimit dhe shfrytëzimin e paligjshme të lëndës drusore.

Brenda 6-mujorit të dytë të vitit 2019 dhe në vazhdimësi

23. ISHMPUT të programojë inspektime periodike mbi bazë risku të subjekteve me aktivitet në Hec-e, Miniera, Gurore, si dhe subjektet që ushtrojnë aktivitet në fushën e import – eksportit të “ blerjes dhe shitjes së lëndës drusore”, në terma të zbatimit të ligjshmërisë dhe përputhshmërisë të veprimtarisë së subjekteve, në fondin pyjor e kulloror në harmoni me dokumentacionin tekniko-ligjor të tyre.

Menjëherë dhe në vazhdimësi

Për Pyetjen: A analizon dhe përdor MTM të dhënat e mbledhura në funksion të rritjes së performancës së përdorimit të fondit pyjor?

Si konkluzion:

- Mungesa e studimeve paraprake, mbi faktorët e riskut, efektet dhe pasojat e transferimit të pronësisë tek Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore, ka bërë që ky proces të shoqërohej me probleme.
- Mungesa e studimeve paraprake në nxjerrjen e akteve ligjore apo nënligjore në sektorin e pyjeve ka bërë që të cenohet zbatimi i tyre.
- Rritja e raportit të eksporteve kundrejt importeve të drurit dhe artikujve të tjerë të tij për periudhën 2016-2018, si dhe mungesa e informacionit të MTM mbi origjinën e këtyre produkteve, tregon qartë për mos funksionim të moratoriumit në termat e ndalimit të përdorimit të fondit pyjor vendas për qëllim eksporti.
- Mos analizimi i këtyre të dhënave sensitive nga MTM, tregon për mungesë efieciencie të saj në funksion të përdorimit të informacionit për rritje të performancës së fondit pyjor.

Për këtë rekomandoj:

24. Ministria e Turizmit dhe Mjedisit të kryejë studime të detajuara, bazuar edhe mbi të dhënat e institucioneve të tjera të sektorit të pyjeve, për çdo proces vendimmarrës në vijim.

Në vazhdimësi

25.MTM në bashkëpunim më Drejtorinë e Përgjithshme të Doganës të hartojë dhe miratojë procedurën ligjore të akteve apo proceseve që operatorët vendas të shfrytëzimit dhe përpunimit të fondit pyjor duhet të ndjekin, për të tregtuar ndërkombëtarisht drurin dhe elementët e tij, me qëllim gjurmimin e origjinës së këtyre produkteve gjatë periudhës së moratoriumit mbi pyjet.

Brenda 6 mujorit të dytë të 2019

Me ndjekjen dhe kontrollin e zbatimit të detyrave dhe masave të përcaktuara në këtë vendim, ngarkohet Departamenti i Auditimit të Performancës.

Bujar LESKAJ

K R Y E T A R